

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר תשפ"ו
17 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 82

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים באמצעות גוגל מיט - מבצע "שאגת הארי" מיום 16.3.2026

פרוטוקול מס' 82

משתתפים:

מר שי אסרף, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' קרן קרדשוב, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד לימור יקיר, ממונה (מוקד ידע) (עדיפות לאומית), חברה

גב' דנה חימי, ראש אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, חברה

גב' סימה כהן, ר' אגף בכיר למידה ארגונית, חברה

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה

גב' ויקטוריה א., חטיבת הגנת מידע, אגף ביטחון, משקיפה

גב' לילך אלמקיאס, מנהלת תחום בכירה, אגף פנים, תכנון ופיתוח, נציגת יחידה מקצועית

גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, משקיפה

גב' שרית יצחק, מרכזת הוועדה

בקשה התקשרות במיזם משותף עם חברת זכות מלידה לטובת הפעלת פרויקט תגלית ופרויקט תגלית

אקסל לשנים 2026-2029 וכן לטובת פעילות בוגרים בשנת 2026

שם הספק ומספרו: ישראל זכות מלידה בינלאומית (ח.פ. 512764366).

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1.4.2026 ועד ליום 31.3.2030

שווי ההתקשרות: תקציב הפרויקטים עומד על לפחות 1,461,790,000 ש"ח בכפוף להיקף תקציב הממשלה בפועל. סך

חלקו של הספק לפחות 973,860,000 ש"ח וסך חלקה של הממשלה עד 487,930,000 ש"ח וזאת בהתאם לחלוקה הבאה:

עבור שנת 2026 סך של עד 123,430,000 ש"ח (עד 118,430,000 ש"ח לטובת פרויקט תגלית, עד 3,000,000 ש"ח לטובת

תגלית אקסל ועד 2,000,000 ש"ח לטובת פעילות הבוגרים).

עבור כל אחת מהשנים 2027-2029 - סך עד 121,500,000 ש"ח (עד 118,500,000 לטובת פרויקט תגלית בכל אחת מהשנים

ו 3,000,000 ש"ח לטובת תגלית אקסל בכל אחת מהשנים).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 83.03.05.02

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתה של גב' לילך אלמקיאס, מנהלת תחום בכירה, אגף פנים, תכנון ופיתוח, ממנה עולה כדלהלן:

א. פרויקט תגלית

בתאריך 7 בדצמבר 1999 בהחלטת ממשלה מס' 885 הוקם פרויקט "זכות מלידה – תגלית" (להלן "החלטת ממשלה

885") שעיקרו הבאת עשרות אלפי צעירים יהודים מהתפוצות לסיוור חינוכי חוויתי בישראל של כ-10 ימים, במטרה

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר תשפ"ו
17 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 82

לחזק את תחושת השותפות שלהם עם העם היהודי ומדינת ישראל. קהל היעד של הפרויקט הוא צעירים מהתפוצות שלא מרגישים שייכות למדינת ישראל, לא מרגישים הזדהות עם קיומה ולא לוקחים חלק פעיל בפעילות הקהילות היהודיות בארצות מוצאם. הפרויקט חושף את משתתפיו לתרבות היהודית והישראלית, ומחבר אותם לשורשיהם היהודים באמצעות סיורים ברחבי הארץ, מפגש עם חיילים, פעילויות חינוכיות וכדומה. כחלק מתפיסת ממשלות ישראל לאורך השנים, וכחלק ממדיניות משרד ראש הממשלה הרואה ביהדות התפוצות חלק בלתי נפרד ממדינת ישראל, הוקם הפרויקט כפרויקט משותף לממשלת ישראל ותורמים יהודיים בתפוצות, כאשר חלקה של הממשלה במימון הפרויקט נקבע על עד 1/3, ועד 157 מלש"ח בשנה, ויתר המימון מתרומות (להלן "פרויקט תגלית").

ב. תוכנית תגלית אקסל

לאור הצלחת פרויקט תגלית, ומתוך רצון לתעל את ההצלחה שלו לטובת אפיקי השפעה נוספים, בתאריך 10.1.2016 החליטה הממשלה בהחלטה מספר 958 (להלן "החלטת ממשלה 958") לתקצב את תוכנית תגלית אקסל אשר פועלת במסגרת פרויקט תגלית בסכום של עד 1/3 מעלות התוכנית ועד 3 מלש"ח בשנה. מטרת התוכנית היא לבנות למדינת ישראל בסיס תמיכה כלכלי מוצק וארוך טווח בקרב אנשי העסקים היהודים המובילים בעולם, באמצעות הבאה של צעירים מהתפוצות לישראל לתוכנית התמחות בת כ-10 שבועות, בדגש על תחומי כלכלה, עסקים וטכנולוגיה, ויצירת רשת בוגרים של התכנית (להלן: "פרויקט אקסל").

בהתאם, מאז ייסודם פועלים פרויקט תגלית ופרויקט אקסל, בשותפות בין המשרד לבין חברת "זכות מלידה", בהתאם להחלטות הממשלה בנושא ובהתאם להסכמים אשר נחתמו ביניהם.

ביום 31.3.2025 (פרוטוקול מס' 65) אישרה ועדת המכרזים של משרד ראש הממשלה להתקשר עם החברה לביצוע פרויקט תגלית ותוכנית תגלית אקסל לשנת 2025 בסך של עד 112,521,000 ₪ לטובת פרויקט תגלית ועד 3,000,000 ₪ לטובת תוכנית תגלית אקסל וזאת לתקופה שמיום 1.4.2025 ועד ליום 31.3.2026, בפטור ממכרז כמיזם משותף, בהתאם לתקנה 30(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993.

ביום 21.05.2025 אישרה ועדת הפטור בחשב הכללי את ההתקשרות לתקופה שמיום 21.05.2025 עד ליום 31.3.2026. כן נקבע בהחלטה כי "במסגרת ההסכם עם תגלית עליה לקבוע מנגנון שיהיה מקובל על החשב הכללי, להעברת מידע רלוונטי לגופים נוספים שקשורים ליהודי התפוצות ובכפוף לכל דין". בהמשך לכך ביום 14.08.2026 התקבל מייל מנציגת החשב הכללי לפיו ייחתם מסמך הבנות בין משרד רה"מ לבין חברת תגלית, המסמך יועבר לחשבות ובהסכם בין משרד רה"מ לבין תגלית לא נדרשת התייחסות נוספת לפעילות זו. המסמך נחתם ביום 13.08.2026.

ביום 9.9.2025 נחתם הסכם ההתקשרות בין החברה לבין משרד ראש הממשלה לתקופה שמיום 1.9.2025 ועד ליום 31.3.2026. לאור כך שכבר חלק נכבד מפעילות הפרויקט כבר בוצעה עד לתאריך החתימה על ההסכם, ביום 20.10.2025 אישר סגן החשב הכללי תשלום של הממשלה עבור הפרויקט בדיעבד. בהקשר זה יוער כי ההסכם לשנת 2025 לא כלל נספח לטובת פרויקט אקסל, לאור כך שבמועד החתימה על ההסכם מחזור 2025 בפרויקט אקסל כבר סיים את התוכנית. שנת 2025 היתה שנה מאתגרת לעולם תוכניות החוויה החינוכיות בישראל. השיח האנטישמי המתגבר בעולם והקריאות נגד ישראל, לצד חוסר הוודאות הביטחוני ומבצע "עם כלביא", יצרו באופן טבעי חשש גדול בקרב המשתתפים והוריהם להגיע לסיורים בישראל. נוסף על כך את הקשיים התפעוליים הרבים שהמצב הביטחוני יצר מעת לעת - בדגש על הטיסות הרבות לישראל שבוטלו ועל אזורים שונים בישראל שכלל לא היו פתוחים לטיולים בשיא עונת הסיורים. על אף

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר תשפ"ו
17 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 82

כל אלו, ולאור מקצועיותה ונסיגונה הרב של החברה והאמון שרוחשות לה הקהילות בתפוצות, היא הצליחה להתגבר על המכשולים ולהביא לישראל בשנת 2025 כ-14,600 משתתפים לסיורי תגלית ולקיים את כל תוכנית אקסל כסדרה. בכפוף להתייצבות המצב הביטחוני בישראל, צופים בחברה כי בשנת 2026 יגיעו לישראל כ-24,000 משתתפים בפרויקט תגלית, גדילה משמעותית מאוד ממספר המשתתפים שהגיעו ב-2025. לגבי פרויקט אקסל, בחברה צופים כי בדומה לשנת 2025 גם בשנת 2026 הפרויקט יתנהל כסדרו.

ג. פעילות הבוגרים

בנוסף, לאורך פעילותם של פרויקט תגלית ופרויקט תגלית אקסל, התגבשה, ככל שעברו השנים, רשימת בוגרים רחבה המונה כ-800,000 בוגרים הפזורים ברחבי העולם.

כמפורט בהרחבה בפרוטוקול ועדת המכרזים מס' 177 מיום 29.12.2019 - במהלך החודשים אוגוסט – ספטמבר 2018, נערך שיח משותף של משרד ראש הממשלה, משרד התפוצות והחברה, בעקבות ממצאי מחקר חינוכי שהראה שחלק מבוגרי תגלית מבקשים להעמיק את החוויה הבסיסית שהם חוו בפרויקט ובהשתתפות בסיור בישראל, וזאת כנדבך נוסף ומשלים לחוויית הסיור הראשוני שהם עברו בישראל. נמצא שבוגרי תגלית מעוניינים במסגרת חזרה לישראל עם מותג שהם סומכים עליו והחוויה שלהם היתה טובה ביחס אליו, בחוויה קצרה שמהווה המשך הקשר עם ישראל, הישראלים והיהודים הצעירים מהמדינות האחרות שפגשו בסיור בישראל, וכן בהיכרות יותר מעמיקה עם "ישראל העכשווית".

לאור ממצאי המחקר, החברה התבקשה לאפיין פיתוח חינוכי ניסיוני לבוגרים בשנת הפעילות של 2019, שייתן מענה לצורך שעלה. ביום 25 באוקטובר 2018 שר התפוצות דאז הציג את הפעילות בפני ועדת ההיגוי של פרויקט תגלית. ביום 12 ביוני 2019 ועדת ההיגוי דנה שוב בנושא פעילות לבוגרים, כאשר הוחלט לממנה מכספי תרומות ייעודים בשנת 2020 והממשלה התבקשה למצוא מימון מקביל לפעילות ככל שתוכל. בספטמבר 2019, העביר משרד התפוצות התחייבות למשרד ראש הממשלה בסכום של 2 מלש"ח לטובת מימון חלקה של הממשלה בפעילות הבוגרים אשר נבנתה במשותף ועתידה היתה לצאת לפועל בשנת 2020.

ביום 16.12.2019 (פרוטוקול מס' 177) אישרה ועדת המכרזים להתקשר עם החברה לטובת פעילות בוגרים בפטור ממכרז למיזם משותף בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 לתקופה שמיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2020, בשווי התקשרות כולל של 4 מלש"ח כאשר חלקו של המשרד (מתקציב משרד התפוצות) לא יעלה על 2 מלש"ח.

ביום 30.12.2019 (פרוטוקול מס' 22) אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות.

במהלך מרץ 2020, עם התפרצות נגיף הקורונה והשפעתו על עולם התיירות והטיסות לישראל, בוטלה פעילות הבוגרים שהיתה מתוכננת לקיץ 2020. מאז, מעת לעת, עלה הנושא בשיח משותף של הגורמים הרלוונטיים בממשלה ובחברה אך הוא לא הבשיל לכדי ביצוע.

עם פרוץ מלחמת חרבות ברזל, והתגברות הרצון של יהדות התפוצות לבוא לישראל לתרום ולקחת חלק, עלה שוב, וביתר שאת, הצורך של בוגרי הפרויקט לחזור לישראל לפעילות חווייתית משמעותית במסגרת פרויקט תגלית המוכר להם. גילויי האנטישמיות שמתרבים והשיח הקשה בקמפוסים נגד ישראל חידדו את הצורך של הממשלה לשוב ולתת מענה גם למי שהיה בישראל בעבר במסגרות תגלית.

בתאריך 31.3.2025 (פרוטוקול מס' 65) אישרה ועדת המכרזים של משרד ראש הממשלה להתקשר במיזם משותף עם החברה גם לטובת ביצוע פעילות לבוגרי פרויקט תגלית אשר עתידה היתה להתקיים בקיץ 2025, וזאת בפטור ממכרז

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר תשפ"ו
17 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 82

למיזם משותף בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים כאשר חלקה של הממשלה יהיה עד 2,000,000 ש"ח. ביום 21.05.2025 אישרה ועדת הפטור בחשב הכללי את ההתקשרות. בלילה שבין ה-12-13.6.2025 החל מבצע "עם כלביא". פעילות הבוגרים שהיתה מתוכננת לאמצע חודש יוני בוטלה בעקבות המצב הביטחוני שהיה אז בישראל. למרות רצף ביטולי האירועים שהיו מתוכננים, הצורך בפעילות לבוגרי הפרויקט לא השתנה, אלא רק התעצם. גילויי האנטישמיות והשיח הקשה בקמפוסים נגד ישראל חידדו את הצורך של הממשלה לתת קשב גם למי שהיה בישראל בעבר במסגרות תגלית. לאור כך אנו מבקשים לשוב ולקיים את פעילות הבוגרים ביוני 2026. בתקווה לימים שקטים. קוויה הכללים של הפעילות לבוגרים הם - הגעה לפעילות של מספר ימים בישראל לבוגרים של הפרויקט בגילי 25-51, מכל העולם, בשילוב של בוגרים מישראל (10%). הפעילות תכלול מפגשים עם גורמי מפתח בחברה הישראלית, מעגלי שיח, תכני עומק על ישראל לאחר ה-7 באוקטובר, השתתפות באירוע "מגה" של פרויקט תגלית שהיה משותף גם לבוגרים וגם למשתתפי הסיורים של ה-10 ימים, וזאת מתוך התפיסה החינוכית הכוללת של שחזור חווית תגלית עבור הבוגרים, וקפסולת התנדבויות בדרום ובצפון לפי צרכים שיוגדרו ויתואמו מראש (להלן: "פעילות בוגרים"). פעילות הבוגרים כאמור, אופיינה כך שהיא ברוח "חווית תגלית" של 10 ימים עם תוכן מותאם לבוגרים, ובדגש על התנדבות בחברה הישראלית.

היחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם החברה, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(30) לטובת הפעלת (א) פרויקט תגלית (ב) פרויקט אקסל (ג) פעילות בוגרים, מהטעמים שמדובר בהתקשרות לביצוע מיזמים אשר יפעלו ללא כוונת רווח, למטרות של חינוך, עלייה וכדומה ובהתאם למפורט בהוראת תכ"ם מספר 7.8.3 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"ם" לתקופה שהחל מתאריך 1.4.2026 ועד לתאריך 31.3.2030. בהתאם להוראת תכ"ם 15.3.1 "מתן חסות על ידי משרדי הממשלה" ועדת מכרזים או ועדת תמיכות רשאיות, לפי העניין, לאשר חסויות הנכללות במסגרת התקשרות או תמיכה אותה היא מאשרת. בתאריך 27.1.2025 אישרה ועדת המכרזים את מתן החסויות לחברה בהפעלת פרויקט תגלית, פרויקט אקסל והפעילות לבוגרים לשנת הפעילות 2025 כדלהלן: החברה תוכל לציין את דבר-השתתפות המשרד בפרסומים המתייחסים למיזמים וזאת באופן המציג את המשרד כשותף ממשלתי, בכיר, בפרויקט יחד עם חברת תגלית. שם וסמל המשרד לא יופיעו בצמוד או במשותף לחברות מסחריות, ולא יובעו בפרסומים שלהם מסרים אשר יכולים להתפרש כמסרים בשם המשרד, אשר אינם קשורים לליבת הפרויקט, ללא תיאום עם המשרד. כאשר בהסכם ההתקשרות ייקבע כי כל חסות פרטנית תובא לאישור של נציגת היחידה המקצועית מראש ובכתב וזו תיבחן בהיבטים של שייכות לפרויקט ובהתאם לעקרונות ולאמות המידה הרלוונטיים לבחינת החסות המפורטים בהוראת תכ"ם מס' 15.3.1 "מתן חסות על ידי משרדי הממשלה". בנוסף, הובהר כי הוראה המחייבת את החברה לציין את דבר השתתפות המשרד בפרויקט בפרסומים המתייחסים להסכם, תוטמע גם בהוראות ההסכם לשנת 2025, וכך גם הוראה המחייבת את החברה לנהל את התקשרויותיה עם צדדים שלישיים בהתאם לחוק חובת המכרזים. כעת היחידה המקצועית מבקשת לקבל את אישור ועדת המכרזים למתן חסויות גם לשנים 2026 – 2029 בהתאם להוראות המפורטות לעיל.

דיון הוועדה:

נציגת היח' המקצועית מציגה את הבקשה בפני חברי הוועדה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר תשפ"ו
17 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 82

הוראת תכ"ם מס' 7.8.3 בעניין "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים" קובעת כי ועדת המכרזים תבחן בקשה לביצוע במיזם משותף, בכפוף לקיומם של התנאים המצטברים הבאים:

• **ביצוע הליך לבחינת קיומם של ספקים לביצוע מיזם ללא מטרות רווח בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.6.1**
"פטור מחובת המכרז" - בכפוף להחלטת הוועדה יבוצע פרסום למשך 14 ימי עסקים ולאחריו תשוב הבקשה לדיון בפני ועדת המכרזים.

• האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה, בהתאם לקווים המנחים והמבחנים הבאים:
- **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה כמפורט בסעיף 2(א) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב – 1992 בהתאם למבחני המשנה כדלקמן:**

א. קביעת התוצרים והיעדים של המיזמים - בהחלטת ממשלה 885 הביעה הממשלה לראשונה את מחויבותה לקידום פרויקט תגלית ותמיכתה בו. בשורה של החלטות מאז, הגדירה הממשלה את תקציב הפרויקט ואת יעדיו. בהחלטת ממשלה מס' 2050 מיום 15.7.2010 והחלטת ממשלה מס' 825 מיום 10.12.2015 נקבע שהממשלה תפעל לשם סיוע בהשגת היעדים להגדיל את מספר המשתתפים בפרויקט תגלית ל-50,000 משתתפים בשנה. בהתאם לכך, נקבעו תקציבי הממשלה לטובת השגת יעדים אלו בהחלטות ממשלה שונות, האחרונות שבהן – החלטת ממשלה מס' 3114 מיום 3.11.2017 והחלטת ממשלה מספר 4331 מיום 6.12.2018. החלטות ממשלה אלו נועדו כאמור לסייע בהגדלת מספר המשתתפים בפרויקט תגלית. בהחלטת ממשלה 958 אף הוחלט להרחיבו באמצעות פרויקט אקסל.

במסמך העבודה המקצועי המשותף לחברה ולממשלה לטובת חידוש הפעילות לבוגרים נקבעו יעדי הפעילות ואופיה באופן שיהלום הן את התקציב שהוקצה לפרויקט והן את חשיבות חידושו – הקשר שבין בוגרי הפרויקט בתפוצות לישראל לאחר אירועי ה-7 באוקטובר במקביל לציון 25 שנים להיווסדו של פרויקט תגלית (השתתפות באירוע "מגה") שחל שנה שעברה אך טרם נחגג לאור ביטול הפעילות עקב מבצע עם כלביא.

ב. הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות – בהחלטת ממשלה 885 אשר ייסדה כאמור את פרויקט תגלית, כפי שתוקנה בהחלטה מספר 2715 מיום 30.1.2025 ובהחלטת ממשלה מספר 2968 מיום 14.4.2025, נקבע כי הפרויקט יונחה על ידי ועדת היגוי אשר תהווה את "מסגרת הניהול העליונה של הפרויקט", וכי ועדת ההיגוי תורכב מנציגי תורמים ונציגי ממשלה. כן נקבע כי יו"ר ועדת ההיגוי יהיה ראש הממשלה או מנכ"ל משרד ראש הממשלה מטעמו. בדברי ההסבר להחלטת הממשלה 2968 נכתב כך: "שינוי זה מהווה ביטוי לחשיבות שרואה הממשלה בחיבור וחיזוק הקשר שבין מדינת ישראל ליהדות התפוצות בתקופה מאתגרת זו, והחשיבות שרואה ראש הממשלה בהצלחת פרויקט תגלית, ומייצר הלימה ורצף ניהולי מקצועי, בין הגורם הממשלתי אשר אחראי מטעם הממשלה על הפרויקט, קרי משרד ראש הממשלה, לבין היו"ר של הארגון המרכזי בניהול הפרויקט - ועדת ההיגוי" לאור האמור ולאור החברות של נציגי המשרד בוועדת ההיגוי הרי שהמשרד מעורב באופן מהותי בניהול הפרויקט ומעביר הנחיות אופרטיביות שוטפות במהלך השנה לטובת ביצוע הפרויקט. בהקשר זה יוער כי הרכב וועדת ההיגוי כפי שתוקן בהחלטה 2968 אינו באיחוס מלא.

בנספח פרויקט אקסל המצורף להסכם 2024 נקבע כי "פרויקט תגלית אקסל יופעל לפי הנחיות הצדדים להסכם זה, אשר יתקבלו בהסכמת הצדדים". הצדדים הם המשרד והחברה, ומתוכנן שסעיף זה יופיע גם בנספח המעודכן להתקשרות לשנת 2026. כפי שצוין מעלה - ההסכם לשנת 2025 לא כלל נספח לטובת פרויקט אקסל עקב הנסיבות שפורט לעיל, אך סעיף ברוח זה יכלול בנספח פרויקט אקסל שיצורף להסכם 2026.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר תשפ"ו
17 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 82

חשוב לציין כי השיח בין הממשלה לבין החברה אינו מסתכם רק בדיוני ועדת ההיגוי, אלא נערך גם באופן ישיר ובלתי אמצעי בין גורמי המקצוע במשרד לחברה. כך לדוג' חודש השיח לעניין פעילות הבוגרים. בדומה לקבוע בנספח אקסל גם בנספח שיוכן לטובת פעילות הבוגרים יכלל סעיף לפיו פעילות הבוגרים תהיה בהתאם להנחיות הצדדים ובהסכמתם.

ג. בעלות על התוצרים – בהסכם שנחתם בין המשרד לבין החברה לטובת הפעלת הפרויקט בשנת 2025 (להלן: "הסכם 2025") נקבע כי "המשרד יהיה רשאי לקבל כל מידע שנאגר אצל החברה כתוצאה מביצוע הפרויקט ולעשות כל שימוש שייראה לו לנכון במידע זה, לרבות העברתו לצדדים שלישיים..." בנוסף "המשרד יהיה רשאי לקבל תוך 60 יום מדרישתו את שמות המשתתפים בפרויקט, כתובותיהם (לרבות דוא"ל) ומספרי הטלפון שלהם, וכן כל מידע רלוונטי אחר בקשר למשתתפים שיידרש על ידו..." בכוונת המשרד להחיל תנאי זה גם בהסכם ההתקשרות עם החברה לטובת הפעלת המיזמים בשנים 2026-2029.

- **האם מדובר בתמיכה בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 תמיכות המדינה במוסדות ציבור, והם בעיקרם שלוש אלו:**

א. המחויבות לביצוע הפעילות כמפורט לעיל, בשורת החלטות ממשלה מתחילתו של הפרויקט, הביעה הממשלה את מחויבותה לביצוע הפרויקט. כפי שפורט מעלה, בדברי ההסבר להחלטה 2968 צוין במפורש "שינוי זה מהווה ביטוי לחשיבות שרואה הממשלה בחיבור וחיזוק הקשר שבין מדינת ישראל ליהדות התפוצות בתקופה מאתגרת זו, והחשיבות שרואה ראש הממשלה בהצלחת פרויקט תגלית".

ב. היוזמה לביצוע הפעילות פרויקט תגלית ופרויקט אקסל הוקמו כיוזמה משותפת לממשלת ישראל, לפילנתרופים וראשי קהילות בתפוצות לצורך חיבור צעירי העם היהודי בתפוצות למדינת ישראל ולחיזוק הזהות היהודית שלהם.

חידוש הפעילות לבוגרים היא פרי חשיבה ורצון משותף של הממשלה ושל יהדות התפוצות (באמצעות החברה) לתת מענה לצרכים של בוגרי הפרויקט. על אף הביטול של הפעילות לאורך השנים, השיח של הממשלה עם החברה, מתקיים באופן רציף במטרה לקיים את הפעילות ולהביא לכאן את הבוגרים ביוני 2026.

ג. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – החברה מפעילה את הפרויקט בהתאם להנחיות ועדת ההיגוי כמפורט לעיל. בהסכם 2025 מפורטים תפקידי ועדת ההיגוי אשר משותפת כאמור לממשלה ולתורמים ובכלל זה: לקבוע את מדיניות הפרויקט ויעדיו, לקבוע תבחינים ותנאים ביחס לזכאות להשתתף בפרויקט, לקבוע תבחינים ותנאים ביחס למתן הכרה בסיורים / תכניות לימודיות / חינוכיות, אשר יזכו את המשתתף בהם בביצוע הפרויקט, לאשר את תקציב הפרויקט כולו, לרבות תקציבו השנתי, לאשר את תוכנית העבודה השנתית של הפרויקט ו/או שינויים בה, לבחון שינויים בתקנון הפרויקט ולאשרם, להקים ועדות משנה, לכל מטרה, להכריע ביחס להחלטות שיש חילוקי דעות לגביהן בוועדות המשנה, להכריע בכל נושא המובא לפניה בקשר לפרויקט. לאור האמור שיקול הדעת של החברה בניהול הפרויקט מוגבל וכפוף להחלטות וועדת ההיגוי שבסמכותה ההחלטות המהותיות בניהול הפרויקט, כאמור.

במסגרת הבקורות המופעלות על פרויקט תגלית מופעלות בקרות גם על פרויקט אקסל, ויופעלו במתכונת דומה גם לגבי פעילות הבוגרים. בשנת 2026 יצורף נספח נוסף להסכם אשר יסדיר את התנאים בין המשרד לחברה לטובת אקסל וכן פעילות הבוגרים.

• **עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בנימוק של מיזם משותף הינה יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז וזאת בהתאם לחוות דעת שהוגשה ע"י נציגת היחידה**

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר תשפ"ו
17 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 82

מקצועית לחשב המשרד וכן לוועדת המכרזים, וכוללת התייחסות לערך המוסף המקצועי עבור המשרד בבצוע המיזם המשותף; הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז; כן כי הספק הוא בעל מומחיות בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות; קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק – הוגשה חוות דעת של היחידה המקצועית כנדרש. בחוות דעת פורט כי החברה הוקמה ופועלת לצורך ביצוע הפרויקט בהתאם להחלטת ממשלה מספר 885 כאמור. במהלך השנים שחלפו מאז היווסדו, הפעילה החברה את הפרויקט בהצלחה רבה, המשתקפת בנתונים הבאים:

1. מאז הקמתו, השתתפו בפרויקט כ- 800,000 צעירים יהודים מכל העולם וכ- 130,000 ישראלים חיילים וסטודנטים אשר הצטרפו לסיורים וחוו גם הם שינויים משמעותיים בכל הקשור לזיקתם למדינת ישראל ולתפיסה שלהם לגבי יהדות התפוצות.

2. מחקרים שנעשו בקרב משתתפי תגלית לאורך השנים העידו על הצלחתו - בוגרי הפרויקט יותר יבחרו להתחתן עם בן/בת זוג יהודי - 49%, יותר יהיו להם חברים יהודים 53%, 100% מהמשתתפים אמרו שהם יותר יהיו מחוברים לישראל ו 35% מהמשתתפים העידו שחזרו לישראל.

השפעת הפרויקט על משתתפיו ומעמדו בקרב צעירי התפוצות, במקביל למאמצים הרבים שהפרויקט משקיע בשמירה על מעמד זה, הובילו לכך שלמרות המציאות המורכבת שבה חיו צעירי התפוצות אחרי אירועי ה-7 באוקטובר – ביקורות עוינות בקמפוסים על מדיניות ישראל בעזה במהלך המלחמה וגילויי אנטישמיות שהולכים ומתרבים – עדיין אלפים בחרו לבוא לישראל במסגרת הפרויקט למרות ההבנה שאחרי הביקור בישראל – צעירים אלו חוזרים לאותם קמפוסים וייתכן ויספגו ביקורת רבה יותר על ביקורם בישראל.

מחקר שנערך בקרב משתתפים של סיורי קיץ 2024, מצא שהסיור של תגלית גרם להם לחיבור רב יותר לישראל – 55% לפני הסיור לעומת 71% לאחריו ענו שהם מאוד מחוברים לישראל, וכן רבים מהם יצאו עם ההבנה שישראל לא מבצעת רצח עם בעזה ומסרים שליליים אחרים כלפי ישראל שנשמעים במרחב הציבורי שבו צעירים אלו חיים.

3. לפרויקט תרומה רבה גם לכלכלה ולענף התיירות בישראל - בשנים שחלפו מאז הקמתו, מוערכת תרומתו של הפרויקט לכלכלה המקומית ובייחוד לשוק התיירות בישראל בכ 8.5 מיליארד שקל הבאים לידי ביטוי בלינות במלונות, רכישת שירותי תיירות, כניסות לאתרים רכישות בעסקים קטנים וכדומה. ההתאוששות של שוק התיירות בצל מלחמת חרבות ברזל היא קשה ואיטית, ותגלית מהווה ציר מרכזי בניסיונות שיקום התיירות של יהודי התפוצות לישראל.

4. בנוסף, במהלך השנים, ייצרה החברה כלים חינוכיים ייחודיים שהיא פיתחה ושיכללה במסגרת פרויקט תגלית וזאת באמצעות למידה מתמשכת ועריכת מחקרי הערכה ושביעות רצון בקרב המשתתפים והתייעצות מתמדת עם אנשי חינוך ותיירות מובילים. אותם כלים הובילו להקמת פרויקט אקסל ומשמשים את החברה באפיון כלל הפעילות שלה, וביצירת חוויה מתמשכת ואחידה שמעמיקה את הקשר לישראל וליהדות

• **לספק יכולת לביצוע המיזם, בשים לב לכך שלספק ניסיון קודם, כח אדם והאמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם ויוכל לעמוד בהסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ס.** חברת ישראל זכות מלידה בינלאומית היא חברה לתועלת הציבור אשר הוקמה לטובת עידוד ופיתוח הזהות היהודית של יהודי התפוצות וחיזוק הקשר שלהם עם מדינת ישראל. החלטת ממשלה 885 החליטה

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר תשפ"ו
17 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 82

לתמוך בפרויקט "זכות מלידה" כאשר בסעיף ח' להחלטה נכתב כי "התוכנית תופעל על ידי חברה birthright Israel". מאז, במשך כ- 25 שנה, מפעילה החברה את פרויקט תגלית בהצלחה רבה.

לחברה צוות חינוכי ומקצועי אשר שכלל ופיתוח את תורת סיורי החוויה החינוכיים בישראל, שעד להקמת פרויקט תגלית לא תפסו נפח רב ביחסי ישראל-צעירי התפוצות. ככל שעברו השנים, ורבו המשתתפים הצעירים אשר עברו את חווית תגלית, השכילה החברה לטייב את התכנים ולייצר מערכי מחקר אשר כוללים הן מחקרי הערכת תוכן והן מחקרים הבודקים את איכות הסיוורים. שילוב שני מערכי מחקר אלו ולמידה מתמדת של החברה ממסקנותיהם לאורך השנים מייצר מוצר טוב יותר אשר משתנה ומשתדרג ככל שעובר הזמן. כאמור לעיל, מכאן, שבמהלך השנים, ייצרה החברה כלים חינוכיים ייחודיים שהיא פיתחה ושיכללה במסגרת פרויקט תגלית וזאת כאמור, באמצעות למידה מתמשכת ועריכת מחקרי הערכה ושביעות רצון בקרב המשתתפים והתייעצות מתמדת עם אנשי חינוך ותיירות מובילים. אותם כלים הובילו להקמת פרויקט אקסל ומשמשים את החברה באפיון כלל הפעילות שלה, וביצירת חוויה מתמשכת ואחידה שמעמיקה את הקשר לישראל וליהדות. לאורך כל שנות קיומו של הפרויקט, ובהמשך עם הוספת תוכנית תגלית אקסל אשר הוקמה לאור הצלחת פרויקט תגלית, התקשר המשרד עם החברה בהסכמים אשר במהלך השנים קוימו על ידי החברה לשביעות רצון המשרד. עם פרוץ מלחמת חרבות ברזל, גייסה החברה את התורמים שלה לטובת מימון פעילות לחיזוק העורף הישראלי – בין אם במימון מקומות לינה למפונים, פעילויות הפוגה, התנדבות וכדומה. כל האמור, רק מחזק את תרומתו הרבה של הפרויקט לישראל מבחינת השלם שגדול מסך חלקיו.

- **הספק משתתף ב-50% מעלות המיזם.** בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה 885 פרויקט תגלית ימומן על ידי ממשלת ישראל ועל ידי תורמים ופילנתרופים באופן שבו סך התקציב של הממשלה בשנה לא יעלה על 1/3 מסך התקציב הכולל של הפרויקט. לאור האמור הרי שחלקה של החברה בביצוע המיזמים גדול מ 50%. בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה 958 חלקה של הממשלה בתקציב תוכנית תגלית אקסל יהיה עד 1/3 ובכפוף לכך שיתרת התקציב תמומן על-ידי החברה. לאור האמור הרי שחלקה של החברה בביצוע המיזמים גדול מ 50%. בהתאם לסיכום בין הממשלה לחברה לפעילות הבוגרים – חלקה של הממשלה בפעילות יהיה כ- 2 מלש"ח וחלקה של החברה יהיה בהתאם כ- 2 מלש"ח, כלומר החברה תשתתף בעלות לפחות 50% מעלות הפעילות. בנוסף, הוגש ע"י החברה תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף חתום על ידי החברה.
 - **ברשות הספק אישור ניהול תקין.** הוגש על ידי החברה אישור ניהול תקין לשנת 2026.
 - **בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים.** הפעלתו המוצלחת של פרויקט תגלית לאורך השנים, שמשתקף בוועדת ההיגוי המשותפת של הממשלה והתורמים אשר מסדירה את מעורבותו של המשרד בניהול הפרויקט, וכמובן הניהול המוצלח של החברה אשר באה לידי ביטוי בתוצאות הסקרים אשרו פורטו לעיל - כל אלו הובילו לכך שפרויקט תגלית מהווה מודל למידה לפרויקטים אחרים שמטרתם חיבור יהודי התפוצות למדינת ישראל. במהלך השנים הוקמו מיזמים נוספים של הממשלה דוגמת פרויקט מסע (הוקם ב 2004) אשר אף הוא מנוהל על ידי משרד ראש הממשלה, פרויקט מורשה אשר מבוצע על ידי משרד החינוך, פרויקט מומנטום של משרד התפוצות וכדומה.
- יחד עם זאת, אין אף פרויקט דומה לפרויקט תגלית במטרה שלו – הבאה של עשרות אלפי צעירים, בגילי 18-26, לישראל לסיור חוויתי חינוכי של כ-10 ימים, אשר במהלכו הם נחשפים, לעיתים בפעם הראשונה בחייהם לחברה הישראלית, לתרבות הישראלית ולזהותם היהודית.
- בהקשר זה יוער כי כתפיסת מדיניות פרויקט תגלית מהווה את הבסיס עליו נבנות תוכניות ההמשך - גם אם לא

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר תשפ"ו
17 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 82

באופן ישיר. ככל שיגיעו לישראל יותר משתתפים בפרויקט תגלית לסיור של 10 ימים, כך הבסיס לתוכנית הבאות יהיה גדול ורחב יותר.

כמו כן על אף קיומם של פרויקטי התמחות שונים של צעירי התפוצות בחברות שונות בישראל, אין פרויקטים דוגמת תוכנית תגלית אקסל אשר נשען על חוזקו של המותג תגלית ופיתח במהלך השנים רשת ענפה של מאות בוגרים, מהאוניברסיטאות והחברות המובילות בכל העולם, אשר מקיימים לא רק קשרים חברתיים עם עמיתיהם הישראלים אלא אף קשרים כלכליים עסקיים בישראל הודות לקשרים שנוצרו בפרויקט (לדוגמה חברת אקסוניוס שהוקמה על ידי שני בוגרי התוכנית).

לגבי פעילות הבוגרים – וכפי שפורט בהרחבה הפרוטוקול ועדת מכרזים מס 177 מיום 29.12.2019 וכן מס 18 מיום 27.1.2025, חברת זכות מלידה היא החברה המתאימה לענות לצורך של בוגרי הפרויקטים לחזור לישראל במסגרת "חווית תגלית" אשר מזוהה עם המותג ומהווה עבורם חוויה המשכית לעבר. בנוסף, הוגשה הצהרת החברה על העדר התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים.

• **אישור תנאי הסכם ההתקשרות של המיזם יהיה בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ס.**

לאור הנימוקים שהובאו לעיל, ועדת המכרזים מחליטה לסווג את ההתקשרות כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף.

ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3 (30) לתקנות, וככל שהמיזם המשותף עם החברה ייצא לפועל, החברה תחוייב בהסכם ההתקשרות עמה שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו במכרז, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות. צוין כי הסכם ההתקשרות הנוכחי כולל סעיף כאמור.

נוכח זאת שטרם אושר תקציב מדינה, ההתנהלות התקציבית של המשרד כפופה להנחיות הוראת תכ"ס מספר 1.2.2 "ביצוע פעילות כאשר התקציב אינו מאושר במועד" וה. 1.2.2.5 ביחס לשנת התקציב 2026. בהתאם לסעיף 3.2.3 להודעה "התקשרויות אחרות (שלא הוגדרו כהתקשרויות חיוניות) שבוצעו בשנת 2025 ובלבד שהיקפן לא יעלה על היקף ההתקשרויות שבוצע בפועל בשנת 2025", התקשרויות מעל 20 מלש"ח נמצאות בסמכות הוועדה המרכזית להתקשרויות חריגות.

על כן, מבוקש מוועדת המכרזים, בכפוף לאישור הוועדה המרכזית להתקשרויות חריגות, לאשר כעת את חלקה של הממשלה בפרויקט בהתאם למתווה הבא: עד לאישור תקציב המדינה לשנת 2026 - עד לסכום של עד 78,316,000 ש"ח (73,316 אלש"ח עבור פרויקט תגלית+3 מלש"ח עבור תכנית תגלית אקסל+2 מלש"ח עבור פעילות הבוגרים). עם אישור תקציב המדינה ובכפוף לאישור קיום מקור תקציבי על ידי אגף תקציבים ופרויקטים, ניתן יהיה להרחיב את התמורה עד לסך של 1,461,790,000 ש"ח, סך חלקה של הממשלה לכל היותר עד 487,930,000 ש"ח, וסך חלקו של הספק לפחות 973,860,000 ש"ח.

נציגת היחידה המקצועית מדגישה כי לאור ההחרפה המדאיגה באירועי האנטישמיות בעולם נגד יהודים, אשר מדגישה את הצורך להמשיך ולתת מענה לצעירי התפוצות המבקשים להגיע לסיור בישראל, ולאור כך שתהליך ההתקשרות הוא ארוך, וכדי לא לפגוע בפעילות הסדירה של הפרויקט כאמור, מבוקש מהוועדה לאשר את ההתקשרות כעת, טרם אישור תקציב המדינה.

במהלך הדיון חברי הוועדה ציינו כי הבקשה לאישור התקשרות החל מה 1.4.2026 מאתגרת מבחינת זמני תהליך ההתקשרות של מיזם משותף, שכן עוד נדרש פרסום לבקשה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר תשפ"ו
17 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 82

במענה לכך, נציגת היחידה המקצועית מסרה כי חשוב לשמור על רצף התקשרותי והסכמי וזאת על מנת שלא לפגוע בפרויקט, במיוחד בתקופה המתגרת שבה אנו נמצאים.

סגנית החשב ציינה כי ככל וקיימת ייתרת תקציב בהתקשרות הקיימת שעתידה להסתיים ביום 31.3.2026, ניתן להשתמש בה ולהאריך את ההסכם הקיים, וזאת ללא תוספת עלות, ובהתאם לתנאים הקבועים בתקנה (3)(4)(ב)(1) ובכך לשמור על הרציפות בהתקשרות.

נציגת היחידה המקצועית מסרה כי קיימת ייתרה כזאת וכי הנושא ייבדק.

לאחר הדיון, נמסר על ידי היחידה המקצועית כי בהתאם לצפי התשלומים הנוכחי, עתידה להישאר ייתרה תקציבית בסך של כ-5,000,000 ₪, שעל בסיסה ניתן יהיה להאריך את ההסכם הקיים עד לתאריך 1.5.2026 ללא עלות נוספת וזאת בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות, בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות.

כאמור, נוכח זאת שטרם אושר תקציב מדינה, ההתנהלות התקציבית של המשרד כפופה להנחיות הוראת תכ"ם מספר 1.2.2 "ביצוע פעילות כאשר התקציב אינו מאושר במועד" וה-1.2.2.5 ביחס לשנת התקציב 2026. בהתאם לסעיף 3.2.3 להודעה "התקשרויות אחרות (שלא הוגדרו כהתקשרויות חיוניות) שבוצעו בשנת 2025 ובלבד שהיקפן לא יעלה על היקף ההתקשרויות שבוצע בפועל בשנת 2025", התקשרויות עד 5 מלש"ח נמצאות בסמכות חשב המשרד. חשבות המשרד אישרה את ההתקשרות.

החלטת הוועדה

1. הוועדה מאשרת להאריך את ההתקשרות הקיימת עם החברה ללא עלות נוספת וזאת ממועד חתימה על הסכם הארכה על ידי מורשי החתימה של המשרד ועד לתאריך 1.5.2026, וזאת בפטור ממכרז לפי תקנה (3)(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.
2. בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולהוראת תכ"ם 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 33 לתקנות. לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.
3. לאור כל האמור לעיל, הוועדה מחליטה לאשר את מתן החסות כמבוקש, בהתאם להוראת התכ"ם 15.3.0.1, וזאת בכפוף להנחיות הוועדה באשר לאישור חסויות פרטניות במסגרת זו.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: ישראל זכות מלידה בינלאומית (ח.פ. 512764366).

א. הארכת ההתקשרות הקיימת:

תקפות ההתקשרות: 1.4.2026 ועד ליום 1.5.2026

שווי ההתקשרות: ללא תוספת עלות

ב. התקשרות חדשה:

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1.4.2026 ועד ליום 31.3.2030

שווי ההתקשרות:

תקציב הפרויקטים עומד על לפחות **1,461,790,000 ש"ח** בכפוף להיקף תקציב הממשלה בפועל. סך חלקו של

הספק לפחות 973,860,000 ש"ח וסך חלקה של הממשלה עד **487,930,000 ש"ח** וזאת בהתאם לחלוקה הבאה:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אדר תשפ"ו
17 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 82

עבור שנת 2026 סך של עד 123,430,000 ש"ח (עד 118,430,000 ש"ח לטובת פרויקט תגלית, עד 3,000,000 ש"ח לטובת תגלית אקסל ועד 2,000,000 ש"ח לטובת פעילות הבוגרים).
עבור כל אחת מהשנים 2027-2029 - סך עד 121,500,000 ש"ח (עד 118,500,000 לטובת פרויקט תגלית בכל אחת מהשנים ו-3,000,000 ש"ח לטובת תגלית אקסל בכל אחת מהשנים).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 83.03.05.02

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

3/18/2026

X לילך אלמקיאס

לילך אלמקיאס, נציגת יח' מקצועית

חתימת חברי הוועדה:

18/03/2026

X לימור יקיר

לימור יקיר

18/03/2026

X דנה חימי

דנה חימי

18/03/2026

X ב/שרית יצחק

שי אסרף

17/03/2026

X קרן קרדשוב

קרן קרדשוב

18/03/2026

X סימה כהן

סימה כהן